

ลับมาก



สำนักปลัด อบจ.ปท.
เลขที่... ค.ม.ร.ก. 050
วันที่... 08 S.A. 2564
เวลา.....

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๑๕.๖/ค ท ๐๒๑
08 S.A. 2564

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม ๑๐๕๐๐

๗ ธันวาคม ๒๕๖๔
 สำนักปลัด กองการโยธา
 สำนักงานเขตบริหาร กองสวัสดิการ
 กองคลัง กองการจราจร
 กองช่าง กองการศึกษา

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง ๑. หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ลับมาก ที่ ปท ๕๑๐๐๑/๐๐๕ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑
๒. หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ลับ ที่ ปท ๕๑๐๐๑/๐๓๘ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารสำนวนการสอบสวนทั้งหมด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ แจ้งผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ (จังหวัดนครปฐม) ได้ตรวจสอบการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๒ สัญญา ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๕๖ พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นเหตุให้จัดซื้อเครื่องออกกำลังกายสูงกว่าราคาในท้องตลาด เป็นเงินจำนวน ๔๔,๕๗๔,๐๑๒.๑๔ บาท ซึ่งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดและจังหวัดปทุมธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ได้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายครบถ้วนทุกขั้นตอนแล้ว และการใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในกรณีดังกล่าวเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด เกิดความคุ้มค่า มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายกับงบประมาณของทางราชการแต่อย่างใด จึงเห็นควรยุติเรื่อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้จัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย จำนวน ๑๒ สัญญา รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๔,๑๑๘,๕๐๐ บาท ดังนี้

(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้จัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย จำนวน ๓ สัญญา คือ

(๑) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ กับบริษัท สไลเดอร์เวิลด์ ซิสเต็มส์ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑๑,๓๑๐,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๓ งวด ตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๘๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๓,๙๕๘,๕๐๐ บาท ฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๑๕๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๓,๙๕๘,๕๐๐ บาท และฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๒๕๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๓,๓๙๓,๐๐๐ บาท

(๒) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กับบริษัท สไลเดอร์เวิลด์ ซิสเต็มส์ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑๕,๒๕๓,๐๐๐ บาท และได้มี

การเบิกจ่าย ...

ลับมาก

การเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๓ งวด ตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๔๒๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๔๒๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๔๙๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๕,๒๕๓,๐๐๐ บาท

(๓) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กับบริษัท สไลเดอร์เวิลด์ ซิสเต็มส์ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๔๗๕,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๖๙๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๑,๔๗๕,๐๐๐ บาท

๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้จัดซื้อเครื่องออกกำลังกายจำนวน ๙ สัญญา คือ

(๑) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุสบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๙๘๙,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๓๖๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๙๘๙,๐๐๐ บาท

(๒) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุสบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๙๗๘,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๓๖๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๑,๙๗๘,๐๐๐ บาท

(๓) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุสบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๙,๙๒๔,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๓๖๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๙,๙๒๔,๐๐๐ บาท

(๔) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ กับบริษัท สไลเดอร์เวิลด์ ซิสเต็มส์ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๙๘๐,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๔๐๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๑,๙๘๐,๐๐๐ บาท

(๕) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๑๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุสบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๖,๓๖๑,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินจำนวน ๒ งวด ตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๗๑๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๓,๑๘๐,๕๐๐ บาท และฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๗๗๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๓,๑๘๐,๕๐๐ บาท

(๖) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๒๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุสบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๔,๓๘๑,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๑๐๑๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๔,๓๘๑,๐๐๐ บาท

(๗) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๒๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุสบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๕,๓๖๕,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงิน

ตามฎีกา ...

ตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๖๗/๕๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๕,๓๖๕,๐๐๐ บาท

(๘) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๒๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุพบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๗,๗๙๐,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๑๐๘/๕๗ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๗,๗๙๐,๐๐๐ บาท

(๙) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุพบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๗,๓๑๒,๕๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาเบิกเงินนอกงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๓๘๑/๕๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๗ เป็นเงินจำนวน ๗,๓๑๒,๕๐๐ บาท

ต่อมาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ (จังหวัดนครปฐม) ได้ตรวจสอบการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๒ สัญญา ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ พบว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายในส่วนของโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีวงเงินงบประมาณเป็นไปตามที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเสนอมาตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี อีกทั้งในขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ เจ้าหน้าที่งบประมาณก็ไม่ดำเนินการพิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ และแก้ไขงบประมาณข้างต้นเพื่อนำมากำหนดวงเงินงบประมาณให้เหมาะสมและประหยัดตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ กำหนดไว้ กลับระบุว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย "ดำเนินการตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๘๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ข้อ ๒ เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์จึงตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น" และในแต่ละสัญญาได้นำวงเงินตามงบประมาณในแต่ละโครงการมากำหนดเป็นราคาเริ่มต้นในการประมูล โดยในขั้นตอนการขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่ได้สืบราคาของเครื่องออกกำลังกายจากบริษัทที่จำหน่ายตามท้องตลาดและท้องถิ่นอื่น ๓ รายตามที่ปรากฏในรายงานขอซื้อแต่อย่างใด จากการสุ่มตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินปรากฏว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายหลายหน่วยงาน แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีก็ไม่ได้ดำเนินการสืบราคาจากหน่วยงานท้องถิ่นในจังหวัดปทุมธานี อีกทั้งในรายการขอซื้อเครื่องออกกำลังกายไม่ได้มีการระบุราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ดังนั้น การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยกณฑ์สูงสุดของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ (๓) ซึ่งต่อมาเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สืบราคาเครื่องออกกำลังกายจากผู้จำหน่ายเครื่องออกกำลังกายในจังหวัดปทุมธานี และจังหวัดใกล้เคียงเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๓ ราย โดยระบุความต้องการของเครื่องออกกำลังกายที่มีอุปกรณ์ออกกำลังกายประเภทและคุณลักษณะ เช่น ความกว้าง ความยาว ความสูง ความหนาของเหล็ก และคุณภาพของสีที่ใกล้เคียงของเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีที่จัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ โดยเครื่องออกกำลังกาย ๑ ชุด มีอุปกรณ์ออกกำลังกาย ๘ ประเภท เมื่อนำราคาของเครื่องออกกำลังกายในช่วงกลางระหว่างสูงสุดและราคาต่ำสุดที่ได้จากการสืบราคาพบว่า เครื่องออกกำลังกายมีราคาชุดละ ๑๙๕,๖๕๘.๘๖ บาท แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย

ในราคา ...

ในราคาชุดละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท การตั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีสูงกว่าการสืบราคาชุดละ ๓๐๔,๓๔๑.๑๔ บาท (๕๐๐,๐๐๐ - ๑๙๕,๖๕๘.๘๖) และเมื่อนำราคาของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒ สัญญา รวมเครื่องออกกำลังกายจำนวน ๑๕๑ ชุด คิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๗๔,๑๑๘,๕๐๐ บาท เปรียบเทียบกับเครื่องออกกำลังกายที่ได้จากการสืบราคา คิดเป็นเงินจำนวน ๒๙,๕๔๔,๔๘๗.๘๖ บาท (๑๙๕,๖๕๘.๘๖ x ๑๕๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงเกินกว่าความเป็นจริง ๔๔,๕๗๔,๐๑๒.๑๔ บาท (๗๔,๑๑๘,๕๐๐ - ๒๙,๕๔๔,๔๘๗.๘๖)

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดและจังหวัดปทุมธานีพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ได้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายครบถ้วนทุกขั้นตอนแล้ว และการใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในกรณีดังกล่าวเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด เกิดความคุ้มค่า มิได้ก่อให้เกิดความเสียหายกับงบประมาณของทางราชการแต่อย่าง จึงเห็นควรยุติเรื่อง

ภาคใต้
ความ

๒. ประเด็นพิจารณาการกระทำและความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

๒.๑ ประเด็นความเสียหาย

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ทั้ง ๑๒ สัญญา ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ไม่มีการกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์หรือราคากลางของทางราชการ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏตามรายงานผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดว่า โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้จัดซื้อตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นราคาที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเคยซื้อครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ จากการตรวจสอบพบว่า เมื่อนำรายละเอียดและคุณลักษณะของสัญญาซื้อขายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเคยจัดซื้อในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ มาเปรียบเทียบกับกรซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ทั้ง ๑๒ สัญญา พบว่า พัสดุนั้นมีรายละเอียดคุณลักษณะที่ไม่เหมือนกันทั้งในรายละเอียดของขนาดและรูปทรง จึงไม่นำราคาที่เคยซื้อครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ มาเปรียบเทียบกับกำหนดเป็นราคากลางที่จะใช้เป็นราคาเริ่มต้นในการจัดซื้อได้ อีกทั้งจากการตรวจสอบในขั้นตอนการขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่ได้มีการสืบราคาของเครื่องออกกำลังกายจากบริษัทที่จำหน่ายตามท้องตลาดและท้องถิ่นอื่น ๓ ราย ตามที่ปรากฏในรายงานขอซื้อแต่อย่างใด กรณีจึงถือได้ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ (๓) กำหนดไว้ และเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงตามรายงานการตรวจสอบสืบสวนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้วพบว่า เจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สืบราคาเครื่องออกกำลังกายจากผู้จำหน่ายเครื่องออกกำลังกายในจังหวัดปทุมธานี และจังหวัดใกล้เคียง เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย บริษัท เดอะวัน หอย จำกัด บริษัท เน็กซ์ วิชั่น เทคโนโลยี จำกัด และบริษัท โฟฟาน เซนได เอ็นจิเนียริง จำกัด โดยระบุความต้องการของเครื่องออกกำลังกายที่มีอุปกรณ์ออกกำลังกายประเภทและคุณลักษณะ เช่น ความกว้าง ความยาว ความสูง

2-3

ความหนา ...

ความหนาของเหล็ก และคุณภาพของสีที่ใกล้เคียงกับเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีที่จัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ โดยเครื่องออกกำลังกาย ๑ ชุด มีอุปกรณ์ออกกำลังกาย ๘ ประเภท จึงเห็นว่า การสืบราคาเครื่องออกกำลังกายของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจากผู้จำหน่ายจำนวน ๓ ราย เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ เป็นราคาในปีที่ใกล้เคียงกับการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จึงเห็นควรนำราคาสูงสุดของแต่ละอุปกรณ์ในแต่ละบริษัทดังกล่าวมากำหนดเป็นราคากลางที่เหมาะสมในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ทั้ง ๑๒ สัญญา โดยราคากลางที่ควรจะเป็นคิดเป็นเงินจำนวน ๒๑๒,๔๕๑.๕๐ บาท แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีกำหนดราคากลางเป็นเงินจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น ๒๘๗,๕๔๘.๕๐ บาท (๕๐๐,๐๐๐ - ๒๑๒,๔๕๑.๕๐)

ตารางราคาเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีที่ สตง. สืบราคาจากผู้จำหน่าย เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๗					
ชนิดอุปกรณ์	ราคาเครื่องออกกำลังกายของผู้จำหน่ายที่สืบราคา (บาท)			ราคาสูงสุด	ราคากลางของ อบจ.ปทุมธานี
	บริษัท เดอะวัน ทอย จำกัด	บริษัท เน็กซ์ วิชั่น เทคโนโลยี จำกัด	บริษัท ไฟฟาน เซนได เอ็นจิเนียริง จำกัด		
๑. อุปกรณ์บริหารหน้าท้อง	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๓,๗๕๐.๐๐	๒๖,๕๔๓.๗๖	๒๖,๕๔๓.๗๖	
๒. อุปกรณ์ปั่นเท้า	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๓,๗๕๐.๐๐	๒๖,๕๔๓.๗๖	๒๖,๕๔๓.๗๖	
๓. อุปกรณ์บริหารหัวไหล่	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๗,๐๐๐.๐๐	๒๖,๙๖๖.๖๕	๒๗,๐๐๐.๐๐	
๔. อุปกรณ์โยกบริหารแขน	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๗,๐๐๐.๐๐	๓๐,๕๕๙.๒๐	๓๐,๕๕๙.๒๐	
๕. อุปกรณ์บริหารหน้าท้อง และแขน	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๓,๗๕๐.๐๐	๒๒,๓๔๑.๘๗	๒๓,๗๕๐.๐๐	
๖. อุปกรณ์บริหารส่วนเอว และส่วนขา	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๗,๐๐๐.๐๐	๒๖,๐๒๕.๓๔	๒๗,๐๐๐.๐๐	
๗. อุปกรณ์ผ่อนคลายเป็น ส่วนเอวและหลัง	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๓,๗๕๐.๐๐	๒๗,๓๘๙.๕๙	๒๗,๓๘๙.๕๙	
๘. อุปกรณ์ฝึกเดิน	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๒,๑๒๕.๐๐	๒๓,๖๖๕.๑๙	๒๓,๖๖๕.๑๙	
รวมราคาทั้งหมด (๑ ชุด)	๑๖๐,๐๐๐.๐๐	๑๙๘,๑๒๕.๐๐	๒๐๙,๙๘๕.๓๖	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๕๐๐,๐๐๐.๐๐

และเมื่อนำราคาของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒ สัญญา รวมเครื่องออกกำลังกาย จำนวน ๑๕๑ ชุด คิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๗๔,๑๑๘,๕๐๐ บาท เปรียบเทียบกับราคากลางที่ควรจะเป็นของเครื่องออกกำลังกาย คิดเป็นเงินจำนวน ๓๒,๐๘๐,๑๗๖.๕๐ บาท (๒๑๒,๔๕๑.๕๐ x ๑๕๑) เห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย เป็นเงินจำนวน ๔๒,๐๓๘,๓๒๓.๕๐ บาท (๗๔,๑๑๘,๕๐๐ - ๓๒,๐๘๐,๑๗๖.๕๐)

เลขที่ สัญญา	จำนวน ชุด	ราคาที่ อบจ.ปทุมธานีจัดซื้อ (บาท)		ราคากลางที่ควรจะเป็น (บาท)		อบจ.ปทุมธานี จัดซื้อ ราคาสูงกว่า (บาท)
		วงเงินตามสัญญา	ราคา/ชุด	ราคารวม	ราคา/ชุด	
๕/ ๒๕๕๕	๒๓	๑๑,๓๓๐,๐๐๐.๐๐	๔๙๑,๗๓๙.๑๓	๔,๘๘๖,๓๘๔.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๖,๔๒๓,๖๑๕.๕๐
๗/ ๒๕๕๕	๓๑	๑๕,๒๕๓,๐๐๐.๐๐	๔๙๒,๐๓๒.๒๕	๖,๕๕๕,๙๙๖.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๘,๖๖๗,๐๐๓.๕๐

เลขที่สัญญา	จำนวนชุด	ราคาที่ อบจ.ปทุมธานีจัดซื้อ (บาท)		ราคากลางที่ควรจะเป็น (บาท)		อบจ.ปทุมธานีจัดซื้อราคาสูงกว่า (บาท)
		วงเงินตามสัญญา	ราคา/ชุด	ราคารวม	ราคา/ชุด	
๑๒/๒๕๕๕	๓	๑,๔๗๕,๐๐๐.๐๐	๔๙๑,๖๖๖.๖๖	๖๓๗,๓๕๔.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๘๓๗,๖๔๕.๕๐
๕/๒๕๕๖	๒	๙๘๙,๐๐๐.๐๐	๔๙๔,๕๐๐.๐๐	๕๒๔,๙๐๓.๐๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๕๖๔,๐๙๗.๐๐
๖/๒๕๕๖	๔	๑,๙๗๘,๐๐๐.๐๐	๔๙๔,๕๐๐.๐๐	๘๔๙,๘๐๖.๐๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๑,๑๒๘,๑๙๔.๐๐
๗/๒๕๕๖	๒๐	๙,๙๒๔,๐๐๐.๐๐	๔๙๖,๒๐๐.๐๐	๔,๒๔๙,๐๓๐.๐๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๕,๖๗๔,๙๗๐.๐๐
๘/๒๕๕๖	๔	๑,๙๘๐,๐๐๐.๐๐	๔๙๕,๐๐๐.๐๐	๘๔๙,๘๐๖.๐๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๑,๑๓๐,๑๙๔.๐๐
๑๗/๒๕๕๖	๑๓	๖,๓๖๑,๐๐๐.๐๐	๔๘๙,๓๐๗.๖๙	๒,๗๖๑,๘๖๙.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๓,๕๙๙,๑๓๐.๕๐
๒๑/๒๕๕๖	๙	๔,๓๘๑,๐๐๐.๐๐	๔๘๖,๗๗๗.๗๗	๑,๙๑๒,๐๖๓.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๒,๔๖๘,๙๓๖.๕๐
๒๖/๒๕๕๖	๑๑	๕,๓๖๕,๐๐๐.๐๐	๔๘๗,๒๒๗.๒๗	๒,๓๓๖,๙๖๖.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๓,๐๒๘,๐๓๓.๕๐
๒๗/๒๕๕๖	๑๖	๗,๗๙๐,๐๐๐.๐๐	๔๘๖,๘๗๕.๐๐	๓,๓๙๙,๒๒๔.๐๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๔,๓๘๐,๗๗๖.๐๐
๒๘/๒๕๕๖	๑๕	๗,๓๑๒,๕๐๐.๐๐	๔๘๗,๕๐๐.๐๐	๓,๑๘๖,๗๗๒.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๔,๑๒๕,๗๒๗.๕๐
รวมทั้งสิ้น	๑๕๑	๗๔,๑๑๘,๕๐๐.๐๐		๓๒,๐๘๐,๑๗๖.๕๐		๔๒,๐๓๘,๓๒๓.๕๐

๒.๒ ประเด็นการกระทำและความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่

๒.๒.๑ สัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ความเสียหายจำนวน ๖,๔๒๓,๖๑๕.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๖,๔๒๓,๖๑๕.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๓,๒๑๑,๘๐๗.๗๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑

ให้เจ้าหน้าที่ ...

ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กำหนดมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์โครงการส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชนจังหวัดปทุมธานี โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาท้องถื่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก็จะทราบว่ามียรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์นี้ถือว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๓,๒๑๑,๘๐๗.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๒๘๔,๗๒๓.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นายสานิต ชันอาสา ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุด

ภายใน ...

ลงนาม

ภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสานิต ชันอาสา ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กำหนดมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์โครงการส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชนจังหวัดปทุมธานี โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชี ราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อ ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายสานิต ชันอาสา ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนด ราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสานิต ชันอาสา ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสานิต ชันอาสา รับผิดชอบใช้ ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๓,๒๑๑,๘๐๗.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๙๖๓,๕๕๒.๓๓ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติ ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำ รายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงนามในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กำหนดมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์ โครงการส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชนจังหวัดปทุมธานี โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณ สวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี ตามที่นายสานิต ชันอาสา เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ

ที่ ...

ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ก็เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อ่ำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสาคร อ่ำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อ่ำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๓,๒๑๑,๘๐๗.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๘๑,๗๗๑.๑๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายกองการบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะ ผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการหรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงนามในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กำหนดมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์โครงการส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชนจังหวัดปทุมธานี โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี ตามที่นายสาคร อ่ำภิน เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อ

ในปีงบประมาณ ...

กลับมาก

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๓๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๓,๒๑๑,๘๐๗.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๘๑,๗๗๑.๑๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๒ สัญญาเลขที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ความเสียหายจำนวน ๘,๖๖๗,๐๐๓.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๘,๖๖๗,๐๐๓.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดิ์ประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดิ์ประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามจำนวน

การสอบสวน ...

การสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาท้องถื่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก็จะทราบว่ารายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๔,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๗๓๓,๔๐๐.๗๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

๒.๑) นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้อง เป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ได้ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อ

ในปีงบ ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๔,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๕๐,๐๒๕.๒๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒) นายเดชา พวงงาม รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รักษาราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาม ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานี แต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี

จึงไม่สามารถ ...

จึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายเดชา พวงงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๔,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๕๐,๐๒๕.๒๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด ตามที่นายเดชา พวงงาม เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา กำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว

ไปดำเนินการ ...

ถัดมา

ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสาคร
อำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี
ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำภิน รับผิดชอบใช้
ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๔,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๕๐,๐๒๕.๒๖ บาท
ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะ
ผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแล
ผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑
ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็น
ที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลาง
ของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า
นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย
ติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด ตามที่นายสาคร อำภิน เสนอมาตามลำดับชั้น
โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อ
เครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนด
ไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา
เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด
ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อ
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน
ปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ -
ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ
ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อ
ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง
ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้
ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง
ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการ
ต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ
อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย
ในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕
ของความเสียหาย ๔,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๕๐,๐๒๕.๒๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบ
มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๓ สัญญาเลขที่ ๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ความเสียหายจำนวน
๘๓๗,๖๔๕.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ

เครื่องออกกำลัง ...

สืบราคา

เครื่องออกกำลังกายนัดดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายนัดดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๘๓๗,๖๔๕.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๑๘,๘๒๒.๗๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งที่บริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เพื่อดำเนินงานโครงการคนไทยสุขภาพดี ถ้วนหน้า จำนวน ๓ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานี แต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายนัดดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบราคาท้องถิ่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก็จะทราบว่ามียรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๔๑๘,๘๒๒.๗๕ บาท

เป็นเงินจำนวน ...

กัมมก

เป็นเงินจำนวน ๑๖๗,๕๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งสุดท้ายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่านางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งที่บริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เพื่อดำเนินงานโครงการคนไทยสุขภาพดีล้านหน้า จำนวน ๓ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๔๑๘,๘๒๒.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๒๕,๖๔๖.๘๓ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม

ที่ระเบียบ ...

ที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อ่ำภิน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งที่บริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เพื่อดำเนินงานโครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า จำนวน ๓ ชุดตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่าตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อ่ำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา กำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น ผลดีกรณีถือได้ว่านายสาคร อ่ำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อ่ำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๔๑๘,๘๒๒.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๒,๘๒๓.๔๑ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติ ...

เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งที่บริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เพื่อดำเนินงานโครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า จำนวน ๓ ชุด ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ระบุว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้หักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๔๑๘,๘๒๒.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๒,๘๒๓.๔๑ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๔ สัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๕๖๔,๐๙๗ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๕๖๔,๐๙๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๘๒,๐๔๘.๕๐ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้จ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการหรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา

ภักดีประไพ ...

ภักดีประไพ

ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งที่บริเวณสาธารณะในหมู่บ้านปาริชาติและหมู่บ้านกฤษติยา ตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบดูราคาท้องถิ่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็ จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๒๘๒,๐๘๘.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๑๒,๘๑๕.๔๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งที่บริเวณสาธารณะในหมู่บ้านปาริชาติ

และหมู่บ้าน ...

และหมู่บ้านกฤษติยา ตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่า โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒๘๒,๐๔๘.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๔,๖๑๔.๕๕ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

๓) ผู้บังคับบัญชาสูงสุด

นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งที่บริเวณสวนสาธารณะในหมู่บ้านปาริชาติและหมู่บ้านกฤษติยา ตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวน

การสอบสวน ...

สืบมา

การสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสาคร อำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒๘๒,๐๔๘.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๔,๖๑๔.๕๕ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๕ สัญญาเลขที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๑,๑๒๘,๑๙๔ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๑,๑๒๘,๑๙๔ บาท เป็นเงินจำนวน ๕๖๔,๐๙๗ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งในเขตอำเภอเมืองปทุมธานี และอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้ง

บริเวณสวน ...

บริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดี ประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาท้องถื่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะสามารถพบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดี ประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๕๖๔,๐๙๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๒๕,๖๓๘.๘๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่านางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งในเขตอำเภอเมืองปทุมธานี และอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

ถึงปีงบ ...

ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อ ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา กำหนด ราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๕๖๔,๐๘๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖๙,๒๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๘

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม ที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วย การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อ หรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อ หรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อ หรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุด ภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งในเขต อำเภอเมืองปทุมธานี และอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสาร หลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขต จังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบ เอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อ

ย้อนหลัง ...

ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสาคร อำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๕๖๔,๐๙๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖๙,๒๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๖ สัญญาเลขที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๕,๖๗๔,๙๗๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๕,๖๗๔,๙๗๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๒,๘๓๗,๔๘๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดิ์ประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดิ์ประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒๐ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ -

ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาท้องถื่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็ จะทราบว่า มีรายละเอียดคุณลักษณะที่ แตกต่าง กัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๒,๘๓๗,๔๘๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๑๓๔,๙๕๔ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

๒.๑) นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒๐ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อ

ย้อนหลัง ...

ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒,๘๓๗,๔๘๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๕๑,๒๕๕.๕๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

นายเดชา พวงงาม ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาม ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒๐ ชุด ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ซักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา ทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ

ส่วนท้องถิ่น ...

๐๑๑๑๑๑๑

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชา
เสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายเดชา พวงงาม
ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความ
เสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้
ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒,๘๓๗,๔๘๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๕๑,๒๔๕.๕๐ บาท
ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๗ สัญญาเลขที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน
๑,๑๓๐,๑๙๔ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ
เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อ
องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิต
ในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกาย
ดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึง
ระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตรา
ร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๑,๑๓๐,๑๙๔ บาท เป็นเงินจำนวน ๕๖๕,๐๙๗ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภัคดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะ
เจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบ
และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า
ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำ
รายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียด
ของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้าง
ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภัคดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ
ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย
เพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๔ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชา
ตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคากลาง
ของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาด
และท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ
ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวน
ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด
คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อ
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน
องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ
กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภัคดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่
โดยตรวจดูราคาท้องถิ่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย

ของปีงบประมาณ ...

ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่า มีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการ ดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติ จัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่า ราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๕๖๕,๐๙๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๒๖,๐๓๘.๘๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการ ของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้าง ตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็น ที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลาง ของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๔ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น ในเขตจังหวัดปทุมธานี แต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคา ที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสาร หลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อ ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนด ราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย

พรประดับ ...

กลับมาก

พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๕๖๕,๐๙๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖๙,๕๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายใน เพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๔ ชุด ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ซักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น ผลการณมีถือได้ว่านายสาคร อำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๕๖๕,๐๙๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖๙,๕๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๘ สัญญาเลขที่ ๑๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๓,๕๙๙,๑๓๐.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ

เครื่องออกกำลัง ...

เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๓,๕๙๙,๑๓๐.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๗๙๙,๕๖๕.๒๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาท้องถิ่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่ามียรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๑๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้

องค์การบริหาร ...

องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ รับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๑,๗๙๙,๕๖๕.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๗๑๙,๘๒๖.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางลำไย พรประดับ ในฐานะรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี และในฐานะรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ซึ่งมีฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำ รายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทน

ในอัตรา ...

ในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๑,๗๙๙,๕๖๕.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๕๓๙,๘๖๙.๕๘ บาท ตามนัย มาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่รับผิดชอบ งานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม ที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของ หน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อ หรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอ ผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุ ที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขต จังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณ ตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณ สวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวน ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด คุณสมบัติเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย ที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลาง ให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสาคร อำภิน ปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหาย ต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน ในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๑,๗๙๙,๕๖๕.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๖๙,๙๓๔.๗๘ บาท ตามนัย มาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะ ผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแล ผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบ

กระทรวง ...

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑
 ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อ
 หรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ
 หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ
 พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงาน
 ขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขต
 พื้นที่อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ตามที่นายสาคร อภิทิน เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ
 ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้ง
 บริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์
 โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้ง
 บริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวน
 ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ
 พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
 มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด
 คุณสมบัติเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔
 และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
 เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย
 ที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน
 ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อ
 เครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง
 ในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบ
 กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อ
 สูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง
 เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่า
 ที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย
 ๑,๗๙๙,๕๖๕.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๖๙,๙๓๔.๗๙ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ
 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๙ สัญญาเลขที่ ๒๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน
 ๒,๔๖๘,๙๓๖.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ
 เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหาร
 ส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ
 จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าว
 ยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับ
 ความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐
 ของความเสียหายจำนวน ๒,๔๖๘,๙๓๖.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๒๓๔,๔๖๘.๒๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภัคดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะ
 เจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบ

และหลักเกณฑ์ ...

ถัดมาก

และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำ รายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียด ของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของกรจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณ ตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐาน ในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคา ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบราคาท้องถิ่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับ เครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็ จะทราบว่า มีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย และทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๒๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่า ที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๑,๒๓๔,๔๖๘.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๙๓,๗๘๗.๓๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๘

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

๒.๑) นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า

ก่อนดำเนินการ ...

ต้นหมาก

ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น ผลการณ็ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๑,๒๓๔,๔๖๘.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๗๐,๓๔๐.๔๘ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

นายเดชา พวงงาม ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาม ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงาน ...

สืบมา

เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายเดชา พวงงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๑,๒๓๔,๔๖๘.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๗๐,๓๔๐.๔๘ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

๒.๒.๑๐ สัญญาเลขที่ ๒๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๓,๐๒๘,๐๓๓.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๓,๐๒๘,๐๓๓.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๕๑๔,๐๑๖.๗๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ

ตามบันทึก ...

ท่าโขลง ในเขตพื้นที่ตำบลคลองสาม อำเภอคลองหลวง และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้ง บริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวน การสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อ ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา กำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้เห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่า นางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๑,๕๑๔,๐๑๖.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๕๔,๒๐๕.๐๓ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี มีหน้าที่ รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง เป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการ ซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอ ผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียด ของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อ หรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองท่าโขลง ในเขตพื้นที่ตำบลคลองสาม อำเภอคลองหลวง และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้ง

งบประมาณ ...

ลับมาก

งบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อภิทิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา กำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสาคร อภิทิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อภิทิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๑,๕๑๔,๐๑๖.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๒๗,๑๐๒.๕๑ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการหรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองท่าโขลง ในเขตพื้นที่ตำบลคลองสาม อำเภอคลองหลวง และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ตามที่นายสาคร อภิทิน เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๔ ...

พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อ ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการ ต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น ผลดีการณืถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๑,๕๑๔,๐๑๖.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๒๗,๑๐๒.๕๑ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๑๑ สัญญาเลขที่ ๒๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๔,๓๙๐,๗๗๖ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับ ความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๔,๓๙๐,๗๗๖ บาท เป็นเงินจำนวน ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภัคดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะ เจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบ และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำ รายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียด ของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภัคดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลำลูกกา และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลลำลูกกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏ เอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัด

ปทุมธานี ...

กลับมาก

ปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังก้างดั่งกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังก้างที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังก้างที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังก้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดี ประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาท้องถื่นหรือราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังก้างของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังก้างของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็ จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นที่ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังก้าง ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังก้างและทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๒๓/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดี ประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังก้างในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๗๘,๑๕๕.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

๒.๑) นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังก้างเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลำลูกกาและบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลลำลูกกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุดตามที่นางสาวโสพนา ภักดี ประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังก้างติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังก้างเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวน

ยังปรากฏ ...

ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๒๙,๓๐๘.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒) นายเดชา พวงงาม ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาม ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลำลูกกาและบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลลำลูกกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุด ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียด

คุณลักษณะ ...

สืบสวน

คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่า นายเดชา พวงงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๒๙,๓๐๘.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลำลูกกา และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลลำลูกกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุดตามที่นายเดชา พวงงาม เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการ

ของผู้ได้ ...

กลับมาก

ของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอ ผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญา ซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พดติการณ์ถือได้ว่านายสาคร อำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายใน ราคาส่งสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๒๙,๓๐๘.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะ ผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแล ผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อ หรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอ ลำลูกกาและบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลลำลูกกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุด ตามที่นายสาคร อำภิน เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขต จังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณ ตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณ สวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวน ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด คุณสมบัติเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายใน ที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อ เครื่องออกกำลังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง ในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อ สูงกว่าที่ควรจะเป็น พดติการณ์ถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

เป็นเหตุให้ ...

เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๑๕๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๒๙,๓๐๘.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๑๒ สัญญาเลขที่ ๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๔,๑๒๕,๗๒๗.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๔,๑๒๕,๗๒๗.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๒,๐๖๒,๘๖๓.๗๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลาดหลุมแก้ว ในเขตตำบลบางโพธิ์เหนือ ตำบลเชียงรากใหญ่ ตำบลเชียงรากน้อย อำเภอสามโคก ในเขตตำบลบางเขน และตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี และในเขตพื้นที่อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๕ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่น ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาท้องถิ่นหรือ

ราคาตลาด ...

ราคาตลาด และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่า มีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่าราคาที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๒,๐๖๒,๘๖๓.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๒๕,๑๔๕.๕๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นายเดชา พวงงาม ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาม ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลาดหลุมแก้ว ในเขตตำบลบางโพธิ์เหนือ ตำบลเชียงรากใหญ่ ตำบลเชียงรากน้อย อำเภอสามโคก ในเขตตำบลบางเข้แยง และตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี และในเขตพื้นที่อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๕ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง

ในการตรวจ ...

ฉบับที่ ๓๖

ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น ผลการณ้ถือได้ว่านายเดชา พวงงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒,๐๖๒,๘๖๓.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๑๘,๘๕๙.๑๓ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๔

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำภิน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลาดหลุมแก้ว ในเขตตำบลบางโพธิ์เหนือ ตำบลเชียงรากใหญ่ ตำบลเชียงรากน้อย อำเภอสามโคก ในเขตตำบลบางเขียง และตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี และในเขตพื้นที่อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๕ ชุด ตามที่นายเดชา พวงงาม เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถื่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังภายในเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถื่น ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังภายในที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น ผลการณ้ถือได้ว่า

นายสาคร ...

ลับมาก

นายสาคร อำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๐๖๒,๘๖๓.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๐๙,๔๒๙.๕๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแล ผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งล่าสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงาน ขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ อำเภอลาดหลุมแก้ว ในเขตตำบลบางโพธิ์เหนือ ตำบลเชียงรากใหญ่ ตำบลเชียงรากน้อย อำเภอสามโคก ในเขตตำบลบางเขนและตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี และในเขตพื้นที่ อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๕ ชุด ตามที่นายสาคร อำภิน เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้ง บริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวน การสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย ที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง ในการตรวจสอบโดยมิได้ซักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อ สูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคาสูงกว่า ที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย

๒,๐๖๒,๘๖๓.๗๕ บาท ...

สิ้นมาก

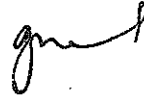
๒,๐๖๒,๘๖๓.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๐๙,๔๒๙.๕๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

อนึ่ง เนื่องจากสำนวนการสอบสวนเรื่องนี้ปรากฏว่ามีผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทน
เพิ่มขึ้นหรือต่างไปจากที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีส่งให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ และจากการ
ตรวจสอบเบื้องต้นปรากฏว่ายังมีได้สอบปากคำและให้โอกาสเจ้าหน้าที่บางคนได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและโต้แย้ง
พยานหลักฐาน เช่น นายสาคร อ่ำกิน ดังนั้น จึงให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีดำเนินการตามนัย
ข้อ ๑๘ วรรคสาม ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนออกคำสั่งเรียกให้ชัดใช้ค่าสินไหมทดแทนต่อไป

๓. เรื่องนี้ได้มีการบันทึกข้อมูลสำนวนความรับผิดทางละเมิดกรณีนี้ในระบบความรับผิด
ทางละเมิดและแพ่ง หัวข้อระบบงานทางละเมิด เลขที่สำนวน VI๖๑๐๐๐๕๗๔ จึงให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด
ปทุมธานีดำเนินการบันทึกข้อมูลในระบบดังกล่าวต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป สำหรับในส่วนของคุณกษัตริย์ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔/ว ๖๒๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๕ และบันทึกข้อมูล
การชำระเงินในระบบความรับผิดทางละเมิดและแพ่ง หัวข้อระบบฐานลูกหนี้ ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วย
ทั้งนี้ หากได้ดำเนินการออกคำสั่งเรียกให้ผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนแล้วให้ส่งสำเนาคำสั่งดังกล่าว
ให้กรมบัญชีกลางเพื่อทราบ พร้อมนี้ได้ส่งเอกสารสำนวนการสอบสวนทั้งหมดคืนมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวชุมจิต สังข์ใหม่)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

ปฏิบัติราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองละเมิดและแพ่ง

กลุ่มงานละเมิดและแพ่ง ๕

โทร./โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๐๔

ต้นมาก