

ลับมา



ด่วนที่สุด

ที่กค ๐๔๕.๖/ ก๗๑๙

08 S.A. ๒๕๖๔

สำเนาไปรษณีย์ ฉบับปีที่ ๐๕๐

วันที่ ๐๘.๘.๖๔ ๒๕๖๔

๒๙๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๑ แขวงทุ่งสองห้อง เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔

สำเนาไปรษณีย์

โทรสารมือถือ

สำเนาจดหมายทางโทรสาร โทรสารมือถือ

โทรสาร โทรสารทางอิเล็กทรอนิกส์

โทรสาร โทรสารทางอิเล็กทรอนิกส์

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง ๑. หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ลับมา ที่ ปท ๔๑๐๐๑/๐๐๔ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๓
๒. หนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ลับ ที่ ปท ๔๑๐๐๑/๐๓๘ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ให้ไว้ในที่นี้

สั่งที่ส่งมาด้วย เอกสารสำเนาของเอกสารสอบสวนทั้งหมด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ แจ้งผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด กรณีสำนักงานการตรวจสอบเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ (จังหวัดนราธิวาส) ได้ตรวจสอบการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๒ สัญญา ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๖๖ พบร่วม องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นเหตุให้จัดซื้อเครื่องออกกำลังกายสูงกว่าราคานิติท้องตลาด เป็นเงินจำนวน ๔๔,๕๗๔,๐๑๒.๑๕ บาท ซึ่งคณะกรรมการสอบบัญชีที่จัดซื้อความรับผิดชอบทางละเมิดและจังหวัดปทุมธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี เป็นไปตาม พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๖ ได้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายครบถ้วนทุกขั้นตอนแล้ว และการใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในการนัดดังกล่าวเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด เกิดความคุ้มค่า มีได้ก่อให้เกิดความเสียหาย กับงบประมาณของทางราชการแต่อย่าง จึงเห็นควรยุติเรื่อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้จัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย จำนวน ๑๒ สัญญา รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๔,๕๗๔,๐๑๒.๑๕ บาท ดังนี้

(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้จัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย จำนวน ๓ สัญญา คือ

(๑) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ กับบริษัท สไลเดอร์เวิลด์ ชิสตี้เมส์ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑๑,๓๑๐,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๓ งวด ตามภาระเบิกเงินของงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๘๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๓,๙๗๔,๕๐๐ บาท ภาระเบิกเงินของงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๑๕๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๓,๙๗๔,๕๐๐ บาท และภาระเบิกเงินของงบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๒๔๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๓,๙๗๔,๕๐๐ บาท

(๒) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กับบริษัท สไลเดอร์เวิลด์ ชิสตี้เมส์ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑๕,๒๕๓,๐๐๐ บาท และได้มี

การเบิกจ่าย ...

ลับมา

คบข่าว

- ๒ -

การเบิกจ่ายเงิน จำนวน ๓ วัด ตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๔๗๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๔๗๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๔๙๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๕๒๕๓,๐๐๐ บาท

(๓) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๑๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กับบริษัท สไลเดอร์เวิลด์ ชิสเต็มส์ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๔๗๕,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๖๙๐/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นเงินจำนวน ๑,๔๗๕,๐๐๐ บาท

(๔) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้จัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย จำนวน ๙ สัญญา คือ

(๑) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุปบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๘๘,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๓๖๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๘๘,๐๐๐ บาท

(๒) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุปบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๔๗๕,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๓๖๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๑,๔๗๕,๐๐๐ บาท

(๓) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุปบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๘,๘๒๔,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๓๖๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๘,๘๒๔,๐๐๐ บาท

(๔) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ กับบริษัท สไลเดอร์เวิลด์ ชิสเต็มส์ จำกัด เป็นเงินจำนวน ๑,๔๘๐,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินจำนวน ๒ รายการ ตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๔๐๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๑,๔๘๐,๐๐๐ บาท

(๕) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๑๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุปบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๖,๓๖๑,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินจำนวน ๒ รายการ ตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๗๑๐/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๖,๓๖๐,๕๐๐ บาท และภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๗๗๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๖,๓๖๐,๕๐๐ บาท

(๖) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๒๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุปบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๕,๓๘๑,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๑๐๑๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๕,๓๘๑,๐๐๐ บาท

(๗) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๒๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุปบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๕,๓๖๕,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงิน

ตามภาระ ...

ค่าใช้จ่าย

- ๓ -

ตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๖๗/๕๗ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๕,๓๖๕,๐๐๐ บาท

(๙) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๒๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุปบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๗,๗๔๐,๐๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๑๐๔/๕๗ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นเงินจำนวน ๗,๗๔๐,๐๐๐ บาท

(๑๐) โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามสัญญาเลขที่ ๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ กับบริษัท สมุปบาท จำกัด เป็นเงินจำนวน ๗,๓๑๒,๕๐๐ บาท และได้มีการเบิกจ่ายเงินตามภาระเบิกเงินกองบประมาณรายจ่ายเลขที่ ๓๔๗/๕๗ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๗ เป็นเงินจำนวน ๗,๓๑๒,๕๐๐ บาท

ต่อมาสำนักงานการตรวจสอบแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ (จังหวัดนครปฐม) ได้ตรวจสอบการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๒ สัญญา ในระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ พบว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายในส่วนของโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีวงเงินงบประมาณเป็นไปตามที่สมาชิกสภาองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเสนอมาตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี อีกทั้งในขั้นตอนการจัดทำงบประมาณ เจ้าหน้าที่งบประมาณก็ไม่ดำเนินการพิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ และแก้ไขงบประมาณข้างต้นเพื่อนำมากำหนดคงเหลือเงินงบประมาณให้เหมาะสมและประหยัดตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ กำหนดไว้ กลับระบุว่า โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย “ดำเนินการตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ นท ๐๘๐๘.๒/๑๙๔๙ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ข้อ ๒ เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีรากฐานครุภัณฑ์ จึงตั้งงบประมาณตามราคากล่องถ้วน” และในแต่ละสัญญาได้นำงบประมาณในแต่ละโครงการมากำหนดเป็นราคาวริเมตตันในการประมูล โดยในขั้นตอนการขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่ได้สืบราคาของเครื่องออกกำลังกายจากบริษัทที่จำหน่ายตามท้องตลาดและท้องถิ่น อีกทั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายหลายหน่วยงาน แต่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีก็ไม่ได้ดำเนินการสืบราคาจากหน่วยงานท้องถิ่นในจังหวัดปทุมธานี อีกทั้งในรายการขอซื้อเครื่องออกกำลังกายไม่ได้มีการระบุราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ดังนั้น การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ (๓) ซึ่งต่อมาเจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจสอบแผ่นดินได้สืบราคาเครื่องออกกำลังกายจากผู้จำหน่ายเครื่องออกกำลังกายในจังหวัดปทุมธานี และจังหวัดใกล้เคียงเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๓ ราย โดยระบุความต้องการของเครื่องออกกำลังกายที่มีอุปกรณ์ออกกำลังกายประเภทและคุณลักษณะ เช่น ความกว้าง ความยาว ความสูง ความหนาของเหล็ก และคุณภาพของสีที่ใกล้เคียงของเครื่องออกกำลังกายขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีที่จัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ โดยเครื่องออกกำลังกาย ๑ ชุด มีอุปกรณ์ออกกำลังกาย ๔ ประเภท เมื่อนำราคาของเครื่องออกกำลังกายในช่วงกลางระหว่างสูงสุดและราคาต่ำสุดที่ได้จากการสืบราคางบประมาณ เครื่องออกกำลังกาย มีราคาชุดละ ๑๙๕๖๘๘.๘๖ บาท แต่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย

ในราคากล่อง ...

ଶ୍ରୀମଦ୍ଭଗବତ

— 6 —

ในราคากล่องละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท การตั้งงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีสูงกว่าการสื่อสารฯ ถึง ๓๐๔,๓๗๑.๑๙ บาท ($500,000 - 304,371.19$) และมีอัตราคาดของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒ สัญญา รวมเครื่องออกกำลังกายจำนวน ๑๕๑ ชุด คิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๗๔,๑๑๘,๕๐๐ บาท เปรียบเทียบกับเครื่องออกกำลังกายที่ได้จากการสื่อสารฯ คิดเป็นเงินจำนวน ๒๙,๕๔๔,๔๘๘.๙๖ บาท ($151 \times 295,444.96$) องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคางานกว่าความเป็นจริง ๔๕,๕๗๔,๐๑๒.๑๔ บาท ($74,118,500$ - ๒๙,๕๔๔,๔๘๘.๙๖)

คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดและจังหวัดปทุมธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อเครื่องออกอกรากลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ได้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายครบถ้วนทุกขั้นตอนแล้ว และการใช้งบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีในกรณีดังกล่าวเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด เกิดความคุ้มค่า มีได้ก่อให้เกิดความเสียหาย กับงบประมาณของทางราชการแต่อย่าง จึงเห็นควรยติเรื่อง

๒. ประเด็นพิจารณาการกระทำและความรับผิดชอบเจ้าหน้าที่

๒.๓ ประเด็นความเสียหาย

พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและทรัพย์สิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้ซื้อซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินและทรัพย์สิ่งก่อสร้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังลักษณะในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ทั้ง ๑๒ สัญญา ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเป็นการจัดซื้อครุภัณฑ์ที่ไม่มีการกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์หรือราคากลางของทางราชการ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏตามรายงานผลการพิจารณาความรับผิดทางละเมิดว่า โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้จัดซื้อตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๑๕๘๔ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๕ ซึ่งเป็นราคาน้ำหนักที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเคยซื้อครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ จากการตรวจสอบพบว่า เมื่อนำรายละเอียดและคุณลักษณะของสัญญาซื้อขายท่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีมาเปรียบเทียบกับการซื้อขายเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๕ มาเปรียบเทียบกับการซื้อขายเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ทั้ง ๑๒ สัญญา พบว่า พัสดุนั้นมีรายละเอียดคุณลักษณะที่ไม่เหมือนกันทั้งในรายละเอียดของขนาดและรูปทรง จึงไม่สามารถนำราคาน้ำหนักที่เคยซื้อครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ มาเปรียบเทียบเพื่อกำหนดเป็นราคากลางที่จะใช้เป็นราคารีเมิ่มต้นในการจัดซื้อได้ อีกทั้งจากการตรวจสอบในขั้นตอนการขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่ได้มีการสืบราคาข้อมูลเครื่องออกกำลังกายจากบริษัทที่จำหน่ายตามท้องตลาดและท้องถิ่นอื่น ๓ ราย ตามที่ปรากฏในรายงานข้อซื้อแต่อย่างใด กรณีจึงถือได้ว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ (๓) กำหนดไว้ และเมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงตามรายงานการตรวจสอบสืบสวนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้วพบว่า เจ้าหน้าที่ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้สืบราคายอดขายจากผู้จำหน่ายเครื่องออกกำลังกายในจังหวัดปทุมธานี และจังหวัดใกล้เคียง เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย บริษัท เดอะวัน ทอย จำกัด บริษัท เน็กซ์ วิชั่น เทคโนโลยี จำกัด และบริษัท ไฟฟาน เชนได เอ็นจีเนียริ่ง จำกัด โดยระบุความต้องการของเครื่องออกกำลังกายที่มีอุปกรณ์ออกกำลังกายประเภทและคุณลักษณะ เช่น ความกว้าง ความยาว ความสูง

ความเห็น ..

ความหนาของเหล็ก และคุณภาพของสีที่ใกล้เคียงกับเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีที่จัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ โดยเครื่องออกกำลังกาย ๑ ชุด มีอุปกรณ์ออกกำลังกาย ๘ ประเภท จึงเห็นว่า การสืบราคาเครื่องออกกำลังกายของสำนักงานการตรวจสอบแผ่นดินจากผู้จำหน่ายจำนวน ๓ ราย เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๗ เป็นราคาในปีที่ใกล้เคียงกับการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จึงเห็นควรนำราคางบประมาณที่แท้จริงเป็นมาตรฐานในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ทั้ง ๑๒ สัญญา โดยราคากลางที่ควรจะเป็นคิดเป็นเงินจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ บาท มากกว่าราคาที่ควรจะเป็น ๒๙๗,๕๔๘.๕๐ บาท (๔๐๐,๐๐๐ - ๒๙๗,๕๔๘.๕๐)

ตารางราคาเครื่องออกกำลังกายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีที่ สพ. สืบราคาจากผู้จำหน่าย เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๗

ชนิดอุปกรณ์	ราคาเครื่องออกกำลังกายของผู้จำหน่ายที่สืบราคา (บาท)			ราคากลางของ อบจ.ปทุมธานี
	บริษัท เดอะวัน ทอย จำกัด	บริษัท เน็กซ์ วิชั่น เทคโนโลยี จำกัด	บริษัท ไฟฟาน เซนได เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด	
๑. อุปกรณ์บริหารหน้าท้อง	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๓,๗๕๐.๐๐	๒๖,๔๕๓.๗๖	๒๖,๔๕๓.๗๖
๒. อุปกรณ์ปั่นเท้า	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๓,๗๕๐.๐๐	๒๖,๔๕๓.๗๖	๒๖,๔๕๓.๗๖
๓. อุปกรณ์บริหารหัวไหล่	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๗,๐๐๐.๐๐	๒๖,๙๗๖.๖๕	๒๗,๐๐๐.๐๐
๔. อุปกรณ์ยกบริหารแขน	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๗,๐๐๐.๐๐	๓๐,๕๕๙.๒๐	๓๐,๕๕๙.๒๐
๕. อุปกรณ์บริหารหน้าท้อง และแขน	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๓,๗๕๐.๐๐	๒๒,๓๔๑.๘๗	๒๓,๗๕๐.๐๐
๖. อุปกรณ์บริหารส่วนเอว และส่วนขา	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๗,๐๐๐.๐๐	๒๖,๐๒๕.๓๔	๒๗,๐๐๐.๐๐
๗. อุปกรณ์ฝึกเดิน	๒๐,๐๐๐.๐๐	๒๒,๗๒๕.๐๐	๒๓,๖๖๕.๑๙	๒๓,๖๖๕.๑๙
รวมราคาทั้งหมด (๑ ชุด)	๑๖๐,๐๐๐.๐๐	๑๙๔,๗๒๕.๐๐	๒๐๗,๙๔๕.๗๖	๒๑๒,๔๕๑.๕๐
				๔๐๐,๐๐๐.๐๐

และเมื่อนำราคากลางของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จำนวน ๑๒ สัญญา รวมเครื่องออกกำลังกาย จำนวน ๑๕๑ ชุด คิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๗๔,๑๗๙,๕๐๐ บาท (๒๑๒,๔๕๑.๕๐ x ๑๕๑) เทียบกับราคากลางที่ควรจะเป็นของเครื่องออกกำลังกาย คิดเป็นเงินจำนวน ๓๒,๐๘๐,๑๗๖.๕๐ บาท (๒๑๒,๔๕๑.๕๐ x ๑๕๑) เห็นว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากว่าที่ควรจะเป็น เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย เป็นเงินจำนวน ๔๒,๐๙๗,๓๒๓.๕๐ บาท (๗๔,๑๗๙,๕๐๐ - ๓๒,๐๘๐,๑๗๖.๕๐)

เลขที่ สัญญา	จำนวน ชุด	ราคากลางที่จัดซื้อ (บาท)		ราคากลางที่ควรจะเป็น (บาท)		อบจ.ปทุมธานี จัดซื้อ ราคากลางกว่า (บาท)
		วงเงินตามสัญญา	ราคา/ชุด	ราคารวม	ราคา/ชุด	
๕/ ๒๕๕๕	๒๓	๑๑,๓๑๐,๐๐๐.๐๐	๔๕๗,๗๓๗.๓๓	๔,๘๘๖,๓๗๔.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๖,๔๒๓,๖๑๕.๕๐
๗/ ๒๕๕๕	๓๑	๑๕,๒๕๓,๐๐๐.๐๐	๔๙๒,๐๓๒.๒๕	๖,๗๙๕,๙๙๖.๕๐	๒๑๒,๔๕๑.๕๐	๘,๖๖๗,๐๐๓.๕๐

ເລກທີ ສ້າງຢາ	ຈຳນວນ ຊຸດ	ຮາຄາທີ່ ອປຈ.ປຖມຮານີ່ຈັດຫຼື້ວ່ອ ^(ບາທ)		ຮາຄາກລາງທີ່ຄວຽຈະເປັນ (ບາທ)		ອປຈ.ປຖມຮານີ່ ຈັດຫຼື້ວ່ອ ^(ບາທ) ຮາຄາສູງກວ່າ ^(ບາທ)
		ວັງເຈິນຕາມສ້າງຢາ	ຮາຄາ/ຊຸດ	ຮາຄາຮົມ	ຮາຄາ/ຊຸດ	
១២/ ປແກ້ຕົວ	៣	៧,៤៧៥,០០០.០០	៥៩៧,៦៦៦.៦៦	៦៣៧,៣៥៥.៥៥	២២២,៥៥៥.៥៥	៨៣៧,៦៥៥.៥៥
៥/ ປແກ້ຕົວ	៤	៥៥៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥
៦/ ປແກ້ຕົວ	៥	៧,៥៧៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៧,៦៥៥,៥៥៥.៥៥
៧/ ປແກ້ຕົວ	៦០	៥,៥៥៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,០៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥
៨/ ປແກ້ຕົວ	៥	១,៥៥៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	១,៥៥៥,៥៥៥.៥៥
៩/ ປແກ້ຕົວ	៣៣	៥,៥៥៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥
១០/ ປແກ້ຕົວ	៥	៥,៥៥៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥
១១/ ປແກ້ຕົວ	៩	៥,៥៥៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥
១២/ ປແກ້ຕົວ	១១	៥,៥៥៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥
១៣/ ປແກ້ຕົວ	១៦	៥,៥៥៥,០០០.០០	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥
១៤/ ປແກ້ຕົວ	១៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥៥៥,៥៥៥.៥៥	៥,៥៥៥,៥៥៥.៥៥
ຮ້າມ ຖົງສິນ	១៩	៥៥៥,៥៥៥.៥៥		៥៥៥,៥៥៥.៥៥		៥៥៥,៥៥៥.៥៥

๒.๒ ประดิษฐ์การกระทำและความรับผิดชอบเจ้าหน้าที่

๒.๒.๑ สัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ ความเสียหายจำนวน ๖,๔๗๓,๖๑๕.๕๐ บาท แห่งอพาร์กนิมารยาการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาพองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มีจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบตัวร้ายอยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๖,๔๗๓,๖๑๕.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๓,๒๑๑,๘๐๗.๓๕ บาท

๑) นางสาวสุมิรา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานของนิติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุเบี้ยบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งจะเป็นบรรดากรกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑

ให้เจ้าหน้าที่ ...

ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสาพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ เรื่อง กำหนดมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์โครงการส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชนจังหวัดปทุมธานี โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุความมาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาห้องถิน แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาห้องถินในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามจำนวนการสอบถามยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายท่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสาพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคากลางที่มีอยู่หรือราคากลาง และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสาพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ ในราคากลางที่สูงกว่าราคากลางที่ควรจะเป็น พฤติกรรมนี้ได้ว่านางสาวโสาพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสาพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราอัตร率为 ๔๐ ของความเสียหาย ๓,๒๑๑,๔๐๗.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๒๔๔,๗๒๓.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) ผู้บังคับบัญชาขั้นต้น

นายสานิษ ขันอาสา ปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาขั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งจะเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุด

ภายใน ...

ภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสานิต ขันอาสา ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กำหนดมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์โครงการส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชนจังหวัดปทุมธานี โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพร เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ระบุความมาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชี ราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคากลางท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคากลางที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคากลางที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคากลางในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายสานิต ขันอาสา ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านายสานิต ขันอาสา ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายดังจัดซื้อเครื่องออกกำลังภายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสานิต ขันอาสา รับผิดชอบให้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๓,๒๑๑.๘๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๙๖๓.๕๔๒.๓๗ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๓) ผู้บังคับบัญชาขั้นสูง

๓.๑) นายสاقอร อำนวย รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและทรัพย์สินก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคากลางที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสاقอร อำนวย ได้ลงนามในบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กำหนดมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์ โครงการส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชนจังหวัดปทุมธานี โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี ตามที่นายสานิต ขันอาสา เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ

ที่ ...

ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ก็เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังมาเกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคain ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายสาร อำนวย ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไปทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อขายสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านายสาร อำนวย ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาร อำนวย รับผิดชอบให้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๓,๒๑๑,๘๐๗.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๘๑,๗๗๑.๑๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบกรณีเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระบุไว้และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งที่สร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการหรือราคาน้ำที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงนามในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง กำหนดมาตรฐานวัสดุครุภัณฑ์โครงการส่งเสริมสุขภาพที่ดีของประชาชนจังหวัดปทุมธานี โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี ตามที่นายสาร อำนวย เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๕/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อ

ในปีงบ ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๙/๖๗๔ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้ เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็น ราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการ ต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมลักษณะนี้ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ในราคากลางสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตรา ๑๕% ของความเสียหาย ๓,๒๑๑,๘๐๗.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๘๑,๗๗๑.๑๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๒ สัญญาเลขที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ความเสียหายจำนวน ๔,๖๖๗,๐๐๓.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับ ความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดในอัตรา ๑๕% ของความเสียหายจำนวน ๔,๖๖๗,๐๐๓.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔,๙๙๙.๗๕ บาท

(๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะ เจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุเบียบ และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดให้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำ รายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียด ของพัสดุที่จะซื้อหรือองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคานี้ เคยซื้อ หรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีส่วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณ ที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคากลางท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามจำนวน

การสอบสวน ...

การสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคานี้ไปจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้ไปจัดซื้อ ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ไปจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น ทางนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคานี้ท้องถิ่นหรือราคากลาง และตรวจสอบรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับเครื่องออกกำลังกาย ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อ ขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ในราคานี้สูงกว่าราคานี้ควรจะเป็น พฤติกรรมลักษณะ ไม่ได้ว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคานี้สูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้ นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราห้าละ ๔๐ ของความเสียหาย ๔,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๗๓๓,๕๐๐.๗๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่ง พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

๒.๑) นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้อง เป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อ หรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อ หรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุ ที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคานี้เคยซื้อหรือจ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบ อิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณชน ในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชี ราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคานี้ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคานี้ไปจัดซื้อ

ในปีงบ ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท.๕๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้ไปใช้ในการจัดซื้อ ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นางสาวัย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือส่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมดังกล่าวได้วางมาด้วยประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวัย พรประดับรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตรา้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๕,๓๓๓.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๕๐,๐๗๕.๒๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๒๒) นายเดชา พวงงาม รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รักษาราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในฐานะผู้บังคับบัญชาขั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการ ของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดค่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง ตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผล ความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลาง ของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาม ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีส่วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่อง ออกรถลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณชนในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามกำหนดขึ้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐาน ของการจัดซื้อเครื่องอกรถลังกายติดตั้งบริเวณส่วนสาธารณชนในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ ที่ไม่มีกำหนดด้วยในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคานี้ท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสาร หลักฐานการสื่อราคาเครื่องอกรถลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณส่วนสาธารณณะตามราคานี้ท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานี แต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องอกรถลังกายดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำ ราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบ เอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องอกรถลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องอกรถลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี

จึงไม่สามารถ ...

จึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้โดยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชา หรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมดังกล่าวได้ว่า นายเดชา พวงงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารราชการส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตรา ๑๐ ประกอบมาตรฐาน ๘ ของความเสียหาย ๔,๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๕๐,๐๒๕.๒๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาขึ้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำนวย รองนายกองค์การบริหารราชการส่วนจังหวัดปทุมธานี มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารราชการส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคานี้โดยจัดซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำนวย ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีด้านหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด ตามที่นายเดชา พวงงาม เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคากลางท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามจำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารราชการส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคานี้โดยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารราชการส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารราชการส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้โดยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำนวย ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว

ไปดำเนินการ ...

ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่า นายสาคร อำนวย ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคางานกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำนวย รับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๕,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๕๐,๐๒๕.๒๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระบุเบียบและลักษณะที่ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระบุเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและทรัพย์สิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๕ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๓๑ ชุด ตามที่นายสาคร อำนวย เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๕ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามจำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคากลางที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคากลางที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคากลางในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคางานกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๕,๓๓๓,๕๐๑.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๕๐,๐๒๕.๒๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๓ สัญญาเลขที่ ๑๒/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ความเสียหายจำนวน ๕๓๗,๖๕๕.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ

เครื่องออกกำลัง ...

เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สามารถก่อประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชั้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับ ความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๘๓๗,๖๔๕.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๗๙,๘๒๒.๗๕ บาท

(๑) นางสาว索สนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะ เจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุเป็น และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระบุเบียบกระธรรมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุ จัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาว索สนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติ จัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งที่บ้านที่ว่าด้วยการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ล้วนหน้า จำนวน ๓ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาน้ำยาติดตั้งต่ำและห้องถัง แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาน้ำยาติดตั้งต่ำและห้องถังในเขตจังหวัดปทุมธานี แต่อย่างใด ประกอบกับตามสำเนาเอกสารสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาน้ำยาติดตั้งที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายท่องศึกษาบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาน้ำยาติดตั้งที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำยาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น หากนางสาว索สนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาน้ำยาติดตั้งต่ำและห้องถัง แต่ตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาว索สนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อ เครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๑๖/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ในราคาน้ำยาติดตั้งต่ำและห้องถังที่ได้วางไว้กับนางสาว索สนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายดังซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลาง จึงให้ทางนางสาว索สนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหาย ๔๗๙,๘๒๒.๗๕ บาท

เป็นเงินจำนวน ...

เป็นเงินจำนวน ๑๖๗,๕๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๒) ผู้บังคับบัญชาขึ้นต้น

นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาขึ้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและทรัพย์สินที่สร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผล ความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งที่บริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เพื่อดำเนินงานโครงการคนไทยสุขภาพดีรุ่วนหน้า จำนวน ๓ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณส่วนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและห้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณส่วนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและห้องถิ่น ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อแต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไม่ได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชา หรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อขายสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายด้วยการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบให้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๔๐๘,๘๒๒.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖๕,๖๔๖.๘๓ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสารคุณ อรุณรัตน์ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม

ที่ระเบียบ ...

ที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ให้ไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาร อำนวย ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งที่บริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เพื่อดำเนินงานโครงการคนไทยสุขภาพดีล้านหน้า จำนวน ๓ ชุด ตามที่นางคำยะ พรประดับ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาห้องตลาดและห้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้ง บริเวณสวนสาธารณะตามราคาห้องตลาดและห้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายสาร อำนวย ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา กำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมดังกล่าวได้ว่านายสาร อำนวย ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาร อำนวย รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราอัตรายลละ ๑๕ ของความเสียหาย ๑๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๒,๕๐๐.๐๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.(๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ให้ไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติ ...

เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งที่บริเวณที่สาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี เพื่อดำเนินงานโครงการคนไทยสุขภาพดีกวนหน้า จำนวน ๓ ชุด ตามที่นงคำย พรประดับ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและห้องถิน แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและห้องถินในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายท่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ราคานี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสังการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อขายกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมนี้ถือได้ว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๔๗,๘๒๒.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๒,๘๒๓.๔๑ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๕ สัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๕๖๔,๐๘๗ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังคงอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อมาหลายปี ดังนั้น เมื่อกำนั่งถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๔๖๔,๐๘๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๓๒,๐๔๔.๕๐ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกครั้ง นอกจากการซื้อที่ดินและที่ดินสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการหรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา

ภักดีประไพ ...

ภักดีประไฟ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติ จัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งที่บริเวณสาธารณะในหมู่บ้านปาริชาติและหมู่บ้านกฤษติยา ตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุรายการของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและห้องถิน แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและห้องถินในเขตจังหวัดปทุมธานี แต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปราศจากว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำ ราคากลางที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบ เอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะ นำราคากลางที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคากลางในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไฟ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบราคาท้องถินหรือราคตลาด และตรวจสอบ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับเครื่องออกกำลังกาย ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไฟ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อ ขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ในราคาที่สูงกว่าราคากลางที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไฟ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไฟ รับผิดชอบให้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหาย ๒๘๒,๐๔๕.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๑๗,๐๒๑.๕๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางสาวไวย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการ ของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและทรัพย์สิน ก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้
 (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐาน หรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวไวย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งที่บริเวณสาธารณะในหมู่บ้านปาริชาติ

และหมู่บ้าน ...

และหมู่บ้านกฤษติยา ตำบลบางคุ้วัด อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาว索พนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับขึ้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ระบุราคากลาง ของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาด และห้องถิน แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ตามราคาท้องตลาดและห้องถินในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำเนาเอกสารสอบสวนยังปรากฏว่า โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาน้ำที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนด เป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย ที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาน้ำที่เคยจัดซื้อย้อนหลัง ไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นำงำน้ำที่ พระประดับ ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือส่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนด ราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไป ดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อขายที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านางลำไย พระประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พระประดับ รับผิดชอบใช้ ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒๘๒,๐๔๔.๕๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๙๔,๖๑๔.๕๕ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาสูงสุด

นายสакาร อำเภอ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม ที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วย การบริหารราชการส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้าง ทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อ หรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อ หรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาน้ำที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุด ภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสакาร อำเภอ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งที่บริเวณ สวนสาธารณะในหมู่บ้านปาริชาติและหมู่บ้านกฤษติยา ตำบลบางคุ้วัด อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พระประดับ เสนอมาตามลำดับขึ้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของรายการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคา ท้องตลาดและห้องถิน แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณ สวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและห้องถินในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำเนา

การสอบสวน ...

การสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาก่อตัวที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาก่อตัวที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาวร อำนวย ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการ ต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านายสาวร อำนวย ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายดังนี้เครื่องออกกำลังกาย ในราคากลางสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาวร อำนวย รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒๘๒,๐๔๔.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๔,๖๑๔.๕๕ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๕ สัญญาเลขที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๑,๑๒๕,๑๙๔ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับ ความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๑,๑๒๕,๑๙๔ บาท เป็นเงินจำนวน ๕๖๒,๐๗๗ บาท

(๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะ เจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบ และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากกรณีซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุ จัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคา ที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งในเขตอำเภอเมืองปทุมธานี และอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อ ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาก่อตัวท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้ง

บริเวณสวน ...

บริเวณสวนสาธารณะตามราคาน้ำดื่มท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับ ตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาก่อตัวที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาก่อตัวที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไปเกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำดื่มท้องถิ่นที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไปเกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำดื่มท้องถิ่นที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบรายการท้องถิ่นหรือราคากลาง และตรวจสอบรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกาย ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อ ขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขาย เลขที่ ๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๖ ในราคาน้ำดื่มท้องถิ่นที่สูงกว่าราคาก่อตัวที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้ นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าเสินไห่หมาดแทนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหาย ๕๙๔,๐๙๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๒๕,๖๓๘.๘๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิด ทางลอมเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการ ของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง ตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผล ความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลาง ของทางราชการ หรือราคาน้ำดื่มท้องถิ่นหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งในเขตอำเภอเมืองปทุมธานี และอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขต จังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาน้ำดื่มท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาน้ำดื่มท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับ ตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ถึงปีงบ ...

ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคานี้โดยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้โดยจัดซื้อ ย้อนหลังไปก่อน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนด ราคาภายนอกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้ใต้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อขายสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมดังกล่าว ไม่ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ คำสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๕๖๔,๐๙๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖๔,๒๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

นายสารค ำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม ที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วย การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดค่า ก่อนดำเนินการซื้อ หรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อ หรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อ หรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคานี้โดยจัดซื้อหรือจ้างครึ่งหลังสุด ภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสารค ำภิน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งในเขต อำเภอเมืองปทุมธานี และอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคานี้ต้องตลาดและห้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสาร หลักฐานการสืบราคานี้เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคานี้ต้องตลาดและห้องถิ่นในเขต จังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้นำราคานี้โดยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบ เอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้โดยจัดซื้อ

ย้อนหลัง ...

ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้ดังนั้น การที่นายสاقร คำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักทวงหรือส่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทราบแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสاقร คำภิน ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสاقร คำภิน รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตรา ๑๐๐ ของความเสียหาย ๕๐๔,๐๗๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖,๒๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๖ สัญญาเลขที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๕,๖๗๔,๘๗๐ บาท แต่มีอพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จเรื่องความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชนิดเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดในอัตรา ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๕,๖๗๔,๘๗๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๒,๘๓๗,๔๕๕ บาท

(๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจ้าง จัดทำรายงานข้อมูลนิติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุ จัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคากที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานข้อมูลนิติจัดซื้อด้วยเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภคในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒๐ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ดังกล่าว ระบุว่า ความต้องการของทางราชการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคากลางท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำเนาของเอกสารส่วนกลางยังปรากฏว่า โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ -

ลงวันที่ ...

ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น กมีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคามาที่เคยจัดซื้อข้อนี้ลงไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคามาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบราคาท้องถิ่นหรือราคากลาง และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อข้อซื้อขายอนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ในราคามากกว่าราคามีกำหนด จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบให้ค่าเสื่อมใหม่ทดแทนในอัตราร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๒,๘๗๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๑๓๙,๙๙๔ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบเมื่อของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

(๒.๑) นางคำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคามาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางคำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุขภาพดีทั่วหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒๐ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความที่ ปท ๕๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชี ราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคามาที่ต้องถ้วน แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคามาที่ต้องถ้วนในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนตรวจสอบยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคามาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น กมีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคามาที่เคยจัดซื้อ

ย้อนหลัง ...

ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ไปใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลางในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้ได้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรเป็น พฤติกรรมลักษณะนี้ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางสูงกว่าที่ควรเป็น จึงให้นางลำไย ประประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางสูงกว่าที่ควรเป็น จึงให้นางลำไย ประประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราไว้ละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒,๘๓๗,๙๔๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๙๕๑,๒๔๕.๕๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๓) ผู้ได้บังคับบัญชาขึ้นสูง

นายเดชา พวงงาน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคานี้โดยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการคนไทยสุภาพดีถ้วนหน้า โดยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภคในเขตจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๒๐ ชุด ตามที่นางลำไย ประประดับ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ระบุ ราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เป็นราคากลางสูงกว่าที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคากลางท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่น ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคานี้โดยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อแต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้โดยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ไปใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา ทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ

ส่วนท้องถิ่น ...

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่า นายเดชา พวงงามปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒,๘๗๗.๔๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๕๗.๔๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๗ สัญญาเลขที่ ๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๑,๑๓๐.๑๙ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภากองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อกำนีถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๑,๑๓๐.๑๙ บาท เป็นเงินจำนวน ๕๖๕.๐๙ บาท

(๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุใน และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระบุเบิกบรรทุกทางด้วยพัสดุของหน่วยกรุงเทพมหานครที่ได้จัดซื้อมาหลายปี ดังนั้น เมื่อกำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภคในเขตพื้นที่ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๕ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคากhoff แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาดและห้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ยังปรากฏว่า โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคากhoff ที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคากhoff ที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคากhoff ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่ โดยตรวจตราค่าท้องถิ่นหรือราคากhoff และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย

ของปีงบ ...

ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่า มีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการ ดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติ จัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ในราคาก่อสร้างกว่า ราคาก่อสร้างที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ในราคาก่อสร้างที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๕๐ ของความเสียหาย ๕๖๕,๐๗๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๒๖,๐๓๘.๕๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

ながら พระประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการ ของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง ตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็น ที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลาง ของทางราชการ หรือราคาก่อสร้างที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พระประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภคพื้นที่อำเภอจันทบุรี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๕ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับข้างต้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ระบุราคากลางของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาก่อสร้างตลาดและห้องถิน แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคา เครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาก่อสร้างตลาดและห้องถิน ในเขตจังหวัดปทุมธานี แต่อย่างใด ประกอบกับตามจำนวนการสอบสวนยังปราศจากว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาก่อสร้างที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปราศจากว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารราชการส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลางในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาก่อสร้างที่เคยจัดซื้อ ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พระประดับ ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือส่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาดำเนินการ ราชการตามให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนห้องถิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านางลำไย

พระประดับ ...

ประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ได้รับความเสียหายด้วยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นำลงลำไย ประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๕๖๕,๐๘๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖๙,๕๒๙.๑๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

นายสาร อำนวย รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อ่อนมัตติให้ดำเนินการจัดซื้อมีหน้าที่รับผิดชอบงาน ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม ที่ระบุไว้และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระบุไว้ในพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการพัสดุของหน่วย การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อ หรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอ ผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุ ที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุด ภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาร อำนวย ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง ขออนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณ ที่สาธารณะในเขตพื้นที่ อำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๕ ชุด ตามที่นางลำไย ประดับ เสนอด้วยมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติฯ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ ระบุราคากลางของการจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า ตามราคาท้องตลาดและท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องตลาด และราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำเนาราชบัญญัติฯ ระบุว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคากลาง ในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาร อำนวย ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ ผู้ใต้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชา เสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อขายกับที่ควรจะเป็น พฤติกรรมนี้ถือได้ว่านายสาร อำนวย ปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหาย ต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาร อำนวย รับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทน ในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๕๖๕,๐๘๗ บาท เป็นเงินจำนวน ๑๖๙,๕๒๙.๑๐ บาท ตามนัย มาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๔ สัญญาเลขที่ ๑๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๓,๕๙๙,๑๓๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ

เครื่องออกกำลัง ...

เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มีจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชนิดเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมหาลัยปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบร้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๓,๕๙๙,๑๓๐.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๗๙๙,๒๕.๒๕ บาท

(๑) นางสาว索สนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งจะระบุเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาน้ำที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาว索สนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/- ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภค จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/- ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดตัวในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาน้ำที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมามาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/- ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคาน้ำที่เคยจัดซื้อขึ้นหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำที่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาว索สนา ภักดีประไพ ใช้ความระดับดราฟวิ่งในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบราคาน้ำท้องถิ่นหรือราคากลาง และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาว索สนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระดับดราฟวิ่งในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย และทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๑๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ ในราคาน้ำที่สูงกว่าราคาน้ำที่ควรจะเป็น พฤติกรรมลือได้ว่า นางสาว索สนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้

องค์การบริหาร ...

องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็นจึงให้นางสาว索พนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทนในอัตรา率อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๑,๗๙๕,๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๗๙๖,๑๐ บาท ตามมติมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางลงเม็ดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางลำไย พรประดับ ในฐานะรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี และในฐานะรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัตรราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ซึ่งมีฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัตรราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภค จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาว索พนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ระบุความมาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสถานสาธารณูปโภคในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคากลางท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคากลางที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่ต้องตั้งต่อเนื่องกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคากลางที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคากลางท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อขายที่ควรจะเป็น พฤติกรรมดังกล่าวได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหาย ต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางลำไย พรประดับ รับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทน

ในอัตรา ...

ในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๑,๗๘๙,๕๖๔.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๕๓๙,๘๖๙.๕๘ บาท ตามนี้
มาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางลามกของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๓) ผู้บังคับบัญชาขึ้นสูง

๓.๑) นายสารค ำภิน รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่รับผิดชอบ
งานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตาม
ที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งจะเป็นไปตามที่ได้ระบุไว้ด้วยการพัสดุของ
หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อ
หรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอ
ผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุ
ที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้าง
ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสารค ำภิน ได้ลงลายมือชื่อ^๑
ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบ
อิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภคที่อำเภอสามโคก
จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่
๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขต
จังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณ
ตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณ
สวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวน
ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด
คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายท่องกรรมการบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย
ที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน
๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อ^๒
เครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสารค ำภิน ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง
ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลาง
ให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป
ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสารค ำภิน ปฏิบัติหน้าที่
ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหาย
ต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคางานกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสารค ำภิน รับผิดชอบเช่าค่าสินใหม่แทน
ในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๑,๗๘๙,๕๖๔.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๖๙,๗๓๔.๗๙ บาท ตามนี้
มาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางลามกของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะ
ผู้อุปนายกที่ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแล
ผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งจะเป็นไป

กระทรวง ...

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑
 ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อ
 หรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ
 หรือราคากลางที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ
 พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงาน
 ขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขต
 ที่อยู่ที่อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ตามที่นายสาร อำนวย เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ
 ที่ ปท ๔๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้ง
 บริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เมื่อจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่กำหนดตัวตนไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์
 โดยตั้งงบประมาณตามราคากลางท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้ง
 บริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนักตรวจสอบ
 ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ
 พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคากลางที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
 มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด
 คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
 และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๐๐๗/ - ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖
 เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย
 ที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคากลางที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน
 ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคากลางที่จัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อ
 เครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง
 在การตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสังการให้ผู้ได้บังคับบัญชาทบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบ
 กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
 แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ได้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อ
 ขายที่ค่าจ้างสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง
 เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางที่สูงกว่า
 ที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตรา้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย
 ๑,๗๙๘,๕๖๕.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๖๙,๗๓๗.๗๙ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ
 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๗

๒.๒.๙ สัญญาเลขที่ ๒๑/๒๕๕๖/ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๒,๔๖๘,๙๓๖.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ
 เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภาพองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหาร
 ส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ
 จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าว
 ยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อกำนั่งถึงระดับ
 ความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดในอัตรา้อยละ ๕๐
 ของความเสียหายจำนวน ๒,๔๖๘,๙๓๖.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๒๓๔,๔๖๘.๒๕ บาท

(๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะ
 เจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุ

และหลักเกณฑ์ ...

และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งจะเป็นบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาน้ำที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะ ในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่จำเป็นต้องใช้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาน้ำท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาน้ำท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาน้ำที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมายังสำนวนจังหวัดปทุมธานี นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคาน้ำที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบราคาน้ำท้องถิ่นหรือราคากลางและตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๒๑/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖ ในราคาน้ำที่สูงกว่าราคาน้ำที่ควรจะเป็นพหุติการณ์ถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราห้าละ ๕๐ ของความเสียหาย ๑,๒๓๔,๙๖๘.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๙๓,๗๗๗.๓๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๒) ผู้บังคับบัญชาขึ้นต้น

๒.๑) นางล้ำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาขึ้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งจะเป็นบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า

ก่อนดำเนินการ ...

ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุ จัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย ประประเทศไทย ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติ ซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอ เมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางสาว索นา กัตติประไฟ เสนอมาตามลำดับข้างต้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้ง บริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เป็นจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดได้เงินบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ โดยตั้งงบประมาณตามราคาน้ำหนึ่งถ้วน แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้ง บริเวณสวนสาธารณะตามราคาน้ำหนึ่งถ้วนในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามจำนวนการสอบสวน ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาน้ำหนึ่งถ้วนที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกาย ที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาน้ำหนึ่งถ้วนที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำหนึ่งถ้วนที่จัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย ประประเทศไทย ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือส่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลาง ให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อขายที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านางลำไย ประประเทศไทย ปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหาย ต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้ทางราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ๔๘๙.๒๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๗๐,๓๔๐.๔๘ บาท ตามนัย มาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๘

๓) ผู้บังคับบัญชาซึ่งสูง

นายเดชา พวงงาม ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการ ของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้าง ตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผล ความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลาง ของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาม ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๐๐๗/ - ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง รายงาน ...

เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี ตามที่นางลำไย พรประดับ เสนอมาตามลำดับขั้นโดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ระบุราคาตามราษฎร์ที่จัดซื้อโดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อโดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้เครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานี แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาในบัญชีรายการราษฎร์ที่จัดซื้อโดยตั้งงบประมาณตามราคาก่อต้น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาในบัญชีรายการราษฎร์ที่จัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาก่อต้นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามจำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาก่อตัวที่เคยจัดซื้อ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาก่อตัวที่เคยจัดซื้อ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายที่จัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่สามารถจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาก่อตัวที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไปอ้างอิง ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาก่อตัวที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือส่งการให้ผู้ตั้งบังคับบัญชาทราบแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ตั้งบังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือตัวว่านายเดชา พวงงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเลือ อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกาย ในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตรา ๑๐๐% ของความเสียหาย ๑,๒๓๓.๔๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๗๐,๓๗๐.๔๕ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๑๐ ลักษณะที่ ๒๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๓,๐๒๔,๐๓๓.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ ๓,๐๒๔,๐๓๓.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับ ความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบในอัตรา ๕๐% ของความเสียหายจำนวน ๓,๐๒๔,๐๓๓.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๑,๕๑๒,๐๗๖.๗๕ บาท

(๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระเบียบ และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้ตั้งบังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำ รายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียด ของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาก่อตัวที่เคยซื้อหรือจ้าง ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อ

ตามบันทึก ...

ตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองท่าโขลง ในเขตพื้นที่ตำบลคลองสาม อำเภอคลองหลวง และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาก่อซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อแต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาก่อซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาท้องถิ่นหรือราคากลาง และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่า มีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกรรมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อนุมัติให้ซื้อเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๒๖/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๖ ในราคาก่อซื้อที่สูงกว่าราคาก่อซื้อที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาก่อซื้อที่ควรจะเป็น จึงให้นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราห้าหมื่นบาทถ้วน ๕๐ ของความเสียหาย ๑,๕๑๔,๐๑๖.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๐๕,๖๐๖.๗๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นางคำไย พรประดับ ในฐานะรองปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี และในฐานะรองปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัด รักษาการแทนปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ซึ่งมีฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบทองทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกรรมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาก่อซื้อที่ควรจะจ่าย ครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางคำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่เทศบาลเมือง

ท่าโขลง ...

๓) ផ្តើបំបងគំបែកស្ថាបន្ទូម

(๓) นายสัคร อำนาจ รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลฝ่ายใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระบุไว้และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดให้ ซึ่งจะเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัฒนาช่องทางการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกกรณี นอกจากการซื้อที่ดินและทรัพย์สินก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสัคร อำนาจ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่เทศบาลเมืองท่าโขลง ในเขตพื้นที่ตำบลคลองสาม อำเภอคลองหลวง และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ตามที่น่างลำไย พระประดับ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้ง

งบประมาณ ...

งบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณ
สถานสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวน
ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคานี้ไปยึดจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียด
คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกความที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่
๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ
ของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้ไปยึด
ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ไปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็น
ราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสัคร อำนวย
ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชา
กำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าว
ไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่านายสัคร
อำนวย ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี
ได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสัคร อำนวย รับผิด
ชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๑,๕๑๔,๐๑๖.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน
๑๒๗,๑๐๒.๔๑ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิด
ของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๓) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายอุ่นศักดิ์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะ
ผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแล
ผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑
ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อ
หรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ
หรือราคานี้โดยซื้อตามบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อ
ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่เทศบาลเมือง
ท่าโขลง ในเขตพื้นที่ตำบลคลองสาม อำเภอคลองหลวง และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลคลองหนึ่ง
อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ตามที่นายสัคร อำนวย เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ
ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้ง
บริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดได้ไว้ในบัญชีราคามาตรฐาน
ครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกาย
เพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวน
การสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคานี้ไปยึดจัดซื้อในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๕ ...

พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องของออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท. ๕๑๐๗/- ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ของเครื่องของออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคากลาง ที่ย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคากลางในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้เป็นราคากลาง ในการจัดซื้อเครื่องของออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทราบแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการ ต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่อ อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องของออกกำลังกาย ในราคากลางที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราเร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๑,๔๐๔,๐๑๖.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๒๒๗,๑๓๒.๕๙ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๒.๒.๑ สัญญาเลขที่ ๒๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๔,๓๘๐,๗๗๖ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภากองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มาจากการต้องการของประชาชนในพื้นที่ และป้าบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าว ยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อกำนั่งถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดในอัตราข้อyle ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๔,๓๘๐,๗๗๖ บาท เป็นเงินจำนวน ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานข้อมูลติดจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งจะเป็นไปตามที่ระบุไว้ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาน้ำยาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานข้อมูลติดซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลำลูกกา และบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลลำลูกกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๑๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ดังกล่าว ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เมื่อจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดใช้ในปัจจุบันราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่นในเขตจังหวัด

ปทุมธานี ...

ปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าเครื่องของออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำรากาชาดจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องของออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความที่ ปท.๑๘๐๗/- ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องของออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำรากาชาดจัดซื้อขึ้นหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำรากาชาดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องของออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจสอบราคาก่อนดำเนินการ จึงจะสามารถลดความเสี่ยงของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กับเครื่องของออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงลายมือชื่อขออนุมัติให้ซื้อเครื่องของออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องของออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๒๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๖ ในราคากลางที่สูงกว่าราคาก่อนจะเป็น พฤติกรรมนี้ถือได้ว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเลอย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องของออกกำลังกายในราคากลางที่ควรจะเป็น จึงให้ นางสาวโสพนา ภักดีประไพ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตรา ร้อยละ ๔๐ ของความเสียหาย ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๘๗๘,๑๕๕.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๘

២) ផ្តូវបង់គំរាប់បន្ថែមជាចិនតាំង

๒.๑) นางลำไย พรประดับ รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้องเป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางลำไย พรประดับ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลำลูกกาและบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลลำลูกกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุด ตามที่นางสาวโสพนา ภักดีประไพ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุรากมาตราฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณส่วนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณส่วนสาธารณะตามราคาท้องถิ่น ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวน

ยังปราภู ...

ยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาก่อนจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาก่อนจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อ เครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นางลำไย พรประดับ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ได้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ได้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้ได้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมลักษณะนี้ได้ว่านางลำไย พรประดับ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหาย ต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้ทางราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ลงตราสัญลักษณ์ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๗๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๙,๓๐๘.๙๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๗

(๒.๒) นายเดชา พวงงาน ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้ได้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ได้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้อง เป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาก่อนจัดซื้อจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาน ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภคที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลำลูกกาและบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่ตำบลลำลูกกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุด ตามที่นางลำไย พรประดับเสนอมาตามกำหนดขึ้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาก่อนจัดซื้อ แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาก่อนจัดซื้อในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาก่อนจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียด

คุณลักษณะ ...

คุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้ค่าจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ไปเป็นประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ให้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ให้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลาง ดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมนี้ถือได้ว่า นายเดชา พวงงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายด้วยการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคางานสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๒๗,๓๐๘.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาชั้นสูง

๓.๑) นายสาร อำนวย รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ให้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคานี้ค่าจัดซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาร อำนวย ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภคในเขตพื้นที่อำเภอสามัคคีฯ และบริเวณที่สาธารณูปโภคในเขตพื้นที่ตำบลสามัคคีฯ อำเภอสามัคคีฯ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุด ตามที่นายเดชา พวงงาม เสนอมาตามลำดับข้างต้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เป็นราคากลางที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคานี้ท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคานี้ท้องถิ่น ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคานี้ค่าจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อแต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคานี้ค่าจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคานี้ไปเป็นประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาร อำนวย ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการ

ของผู้ใต้ ...

ของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำราคากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านายสักคร อภิวิ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางสูงกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสักคร อภิวิ รับผิดชอบใช้ค่าสินไนเมทเดนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๑๙๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๒๙,๓๐๘.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๒) นายชัย พวงเพ็ชร์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการหรือราคากลางที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชัย พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณูปโภคในเขตพื้นที่อำเภอสำลักกาและบริเวณที่สาธารณูปโภคในเขตพื้นที่ตำบลสำลักกา ตำบลบึงคำพร้อย อำเภอสำลักกา จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๖ ชุด ตามที่นายสักคร อภิวิ เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคากลางท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากลางท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคากลางที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/ - ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคากลางที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคากลางที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายชัย พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาบทวนแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่านายชัย พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง

เป็นเหตุให้ ...

เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายด้วยจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตรา้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๗๕๕,๓๘๘ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๒๙,๓๐๘.๒๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๗

๒.๒.๑๒ สาัญญาเลขที่ ๒๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ความเสียหายจำนวน ๔,๗๒๕,๗๒๗.๕๐ บาท แต่เมื่อพิจารณาตามรายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเห็นว่า การจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวเป็นโครงการที่สมาชิกสภากองการบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้เสนอต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตในด้านต่าง ๆ จึงเป็นโครงการที่มีจากความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และปัจจุบันอุปกรณ์เครื่องออกกำลังกายดังกล่าวยังอยู่ในสภาพที่ใช้การได้ทุกชิ้นเมื่อเทียบกับระยะเวลาที่ได้จัดซื้อผ่านมาหลายปี ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงระดับความร้ายแรงแห่งการกระทำและความเป็นธรรมแห่งกรณีแล้ว จึงให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับผิดในอัตรา้อยละ ๕๐ ของความเสียหายจำนวน ๔,๗๒๕,๗๒๗.๕๐ บาท เป็นเงินจำนวน ๒,๐๖๒,๙๖๓.๗๕ บาท

๑) นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ผู้อำนวยการกองพัสดุและทรัพย์สิน ในฐานะเจ้าหน้าที่พัสดุ มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง จัดทำรายงานขออนุมัติจัดซื้อ ให้ถูกต้องตามที่ระบุไว้และหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ก่อนเสนอผู้บังคับบัญชาพิจารณาลงนาม ซึ่งระบุเบิกบรรทุกห่วงหาดใหญ่ว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาวโสพนา ภักดีประไพ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลาดหลุมแก้ว ในเขตตำบลบางโพธิ์เหนือ ตำบลเชียงรากใหญ่ ตำบลเชียงรากน้อย อำเภอสามโคก ในเขตตำบลบางแซยง และตำบลบางคุวัด อำเภอเมืองปทุมธานี และในเขตพื้นที่อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๕ ชุด เสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ดังกล่าวระบุว่า ราษฎรมาตราฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาท้องถิ่น ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำเนาเอกสารสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี จึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อขึ้นหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ดังนั้น หากนางสาวโสพนา ภักดีประไพ ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่โดยตรวจดูราคาก่อนที่จะซื้อหรือ

ราคากลาง ...

ราคาน้ำดื่ม และตรวจสอบรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กับเครื่องออกกำลังกายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็จะทราบว่ามีรายละเอียดคุณลักษณะที่แตกต่างกัน การที่น้ำดื่มน้ำมันมีติดตัวอยู่ในเครื่องออกกำลังกาย ส่งผลให้มีการอนุมัติจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายและทำสัญญาซื้อขายเลขที่ ๒๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๖ ในราคาน้ำดื่มน้ำที่สูงกว่าราคาน้ำดื่มน้ำที่ควรจะเป็น พฤติกรรมถือได้ว่าน้ำดื่มน้ำมันมีติดตัวอยู่ในเครื่องออกกำลังกาย อย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคาน้ำดื่มน้ำที่ควรจะเป็น จึงให้น้ำดื่มน้ำมันมีติดตัวอยู่ในเครื่องออกกำลังกาย ๔๐ ของความเสียหาย ๒,๐๖๒,๘๖๓.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๔๒๕,๑๔๕.๕๐ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

(๒) ผู้บังคับบัญชาชั้นต้น

นายเดชา พวงงาม ปลัดองค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้บังคับบัญชาชั้นต้น มีหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติหน้าที่ให้ถูกต้อง เป็นไปตามที่กฎหมายและระเบียบของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุ ของหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกกรณี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาน้ำดื่มน้ำที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายเดชา พวงงาม ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลาดหุ่มแก้ว ในเขตตำบลบางโพธิ์เนื้อ ตำบลเชียงรากใหญ่ ตำบลเชียงรากน้อย อำเภอสามโคก ในเขตตำบลบางแขวง และตำบลบางครุวัด อําเภอเมืองปทุมธานี และในเขตพื้นที่อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๕ ชุด ตามที่น้ำดื่มน้ำมันมีติดตัวอยู่ในเครื่องออกกำลังกายที่ติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาน้ำดื่มน้ำ แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาน้ำดื่มน้ำ นั้น องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาน้ำดื่มน้ำที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาน้ำดื่มน้ำที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำดื่มน้ำที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำดื่มน้ำที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ ได้ ดังนั้น การที่นายเดชา พวงงาม ไม่ได้ใช้ความระมัดระวัง

ในการตรวจ ...

ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำรากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไปทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่า นายเดชา พวงงาม ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหาย ต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายเดชา พวงงาม รับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทนในอัตราร้อยละ ๓๐ ของความเสียหาย ๒,๐๖๒,๘๖๓.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๖๗๔,๘๙๙.๑๓ บาท ตามนัย มาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางลักษณะของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓) ผู้บังคับบัญชาขึ้นสูง

๓.๑) นายสาคร อำนวย รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง เป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดให้ ซึ่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการ หรือราคาที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายสาคร อำนวย ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลาดหูลแก้ว ในเขตตำบลบางโพธิ์เหนือ ตำบลเชียงรากใหญ่ ตำบลเชียงรากน้อย อำเภอสามโคก ในเขตตำบลบางขะแยก และตำบลบางคุ้ด อำเภอเมืองปทุมธานี และในเขตพื้นที่อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๕ ชุด ตามที่นายเดชา พวงงาม เสนอมาตามลำดับขั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุราคามาตรฐานของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคากhoffin แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคากhoffin ในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามส่วนราชการส่วนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายตั้งกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่ารายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายท่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และนำมาใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๕๑๐๐๗/- ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถที่จะนำราคาที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายสาคร อำนวย ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ใต้บังคับบัญชาหรือสั่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชากำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่กลับเสนอผู้บังคับบัญชาให้ความเห็นชอบนำรากลางดังกล่าวไปดำเนินการจัดซื้อต่อไป ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติการณ์ถือได้ว่า

นายสาคร ...

จังหวัดปทุมธานี

นายสาคร อำนวย ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายสาคร อำนวย รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ ของความเสียหาย ๒,๐๖๒,๘๒๓.๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๐๙,๔๗๙.๕๖ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

๓.๒) นายชาญ พวงเพ็ชร์ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี ในฐานะผู้อนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อ มีหน้าที่รับผิดชอบงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานี รวมทั้งกำกับดูแลผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเป็นไปตามที่ระเบียบและหลักเกณฑ์ของทางราชการกำหนดไว้ ซึ่งจะระบุในพระราชบัญญัติให้ได้โดยวิธีการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๐ กำหนดว่า ก่อนดำเนินการซื้อหรือจ้างทุกวิธี นอกจากการซื้อที่ดินและหรือสิ่งก่อสร้างตามข้อ ๒๑ ให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำรายงานเสนอผู้สั่งซื้อหรือผู้สั่งจ้างตามรายการดังต่อไปนี้ (๑) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง (๒) รายละเอียดของพัสดุที่จะซื้อหรืองานที่จะจ้าง (๓) ราคามาตรฐานหรือราคากลางของทางราชการหรือราคาน้ำเสียที่เคยซื้อหรือจ้างครั้งหลังสุดภายในระยะเวลา ๒ ปีงบประมาณ ... ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายชาญ พวงเพ็ชร์ ได้ลงลายมือชื่อตามบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง รายงานขออนุมัติซื้อด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ โครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายเพื่อติดตั้งบริเวณที่สาธารณะในเขตพื้นที่อำเภอลาดคลุมแก้ว ในเขตตำบลบางโพธิ์เหนือ ตำบลเขียงรากใหญ่ ตำบลเขียงรากน้อย อำเภอสามโคก ในเขตตำบลบางขะแยกและตำบลบางคูวัด อำเภอเมืองปทุมธานี และในเขตพื้นที่อำเภอหนองเสือ จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๑๕ ชุด ตามที่นายสาร อำนวย เสนอมาตามลำดับชั้น โดยบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ ระบุความตกลงของการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะในเขตจังหวัดปทุมธานีว่า เนื่องจากเป็นครุภัณฑ์ที่ไม่มีกำหนดไว้ในบัญชีราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์โดยตั้งงบประมาณตามราคาน้ำเสียท้องถิ่น แต่ก็ไม่ปรากฏเอกสารหลักฐานการสืบราคาเครื่องออกกำลังกาย เพื่อติดตั้งบริเวณสวนสาธารณะตามราคาน้ำเสียท้องถิ่นในเขตจังหวัดปทุมธานีแต่อย่างใด ประกอบกับตามสำนวนการสอบสวนยังปรากฏว่าโครงการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้นำราคาน้ำเสียท้องถิ่นที่เคยจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้กำหนดเป็นราคากลางในการจัดซื้อ แต่จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานปรากฏว่า รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และน้ำหนักใช้กำหนดเป็นราคามาตรฐานในบันทึกข้อความ ที่ ปท ๔๐๐๗/ - ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อจัดซื้อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น ก็มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของเครื่องออกกำลังกายที่แตกต่างกัน องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีจึงไม่สามารถนำราคาน้ำเสียที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำเสียที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ กล่าวคือ ไม่สามารถนำราคาน้ำเสียที่เคยจัดซื้อย้อนหลังไม่เกิน ๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มาใช้เป็นราคากลางในการจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ดังนั้น การที่นายชาญ พวงเพ็ชร์ ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการตรวจสอบโดยมิได้ทักท้วงหรือส่งการให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทราบแก้ไขให้ถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแต่กลับลงนามอนุมัติให้จัดซื้อตามราคากลางที่ผู้ใต้บังคับบัญชาเสนอมา ทำให้ทางราชการต้องทำสัญญาซื้อสูงกว่าที่ควรจะเป็น พฤติกรรมนี้ถือได้ว่านายชาญ พวงเพ็ชร์ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง เป็นเหตุให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีได้รับความเสียหายต้องจัดซื้อเครื่องออกกำลังกายในราคากลางกว่าที่ควรจะเป็น จึงให้นายชาญ พวงเพ็ชร์ รับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนในอัตราร้อยละ ๑๕ % ของความเสียหาย

၃,၀၄၉,၂၇၁၈၈.၅၄ ပაာ

卷之三

๒,๐๖๒,๘๖๓๗๕ บาท เป็นเงินจำนวน ๓๐๙,๔๗๙.๕๙ บาท ตามนัยมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ
ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

อนึ่ง เนื่องจากสำนักตรวจสอบเรื่องนี้ปรากฏว่ามีผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทน
เพิ่มขึ้นหรือต่างไปจากที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีส่งให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ และจากการ
ตรวจสอบเบื้องต้นปรากฏว่าซึ่งมิได้สอบปากคำและให้อcas เจ้าหน้าที่บางคนได้แจ้งข้อเท็จจริงและได้แจ้ง
พยานหลักฐาน เช่น นายสาร อำนวย ดังนั้น จึงให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดปทุมธานีดำเนินการตามนัย
ข้อ ๑๙ วรรคสาม ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิด
ทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนออกคำสั่งเรียกให้ชดใช้ค่าสินใหม่ทดแทนต่อไป

๓. เรื่องนี้ได้มีการบันทึกข้อมูลสำนวนความรับผิดทางละเมิดกรณีนี้ในระบบความรับผิด
ทางละเมิดและแพ่ง หัวข้อระบบงานทางละเมิด เลขที่สำนวน วท๑๐๐๐๕๗๔ จึงให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัด
ปทุมธานีดำเนินการบันทึกข้อมูลในระบบดังกล่าวต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป สำหรับในส่วนของดอกเบี้ยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘/ว ๖๒๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๕ และบันทึกข้อมูล
การชำระเงินในระบบความรับผิดทางละเมิดและแพ่ง หัวข้อระบบฐานลูกหนี้ ผลเป็นประกาศเดียว โปรดแจ้งให้ทราบด้วย
ทั้งนี้ หากได้ดำเนินการออกคำสั่งเรียกให้ผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินใหม่ทดแทนแล้วให้ส่งสำเนาคำสั่งดังกล่าว
ให้กรมบัญชีกลางเพื่อทราบ พร้อมนี้ได้ส่งเอกสารสำนวนตรวจสอบทั้งหมดคืนมาด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวชุณหจิตร สังข์ใหญ)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

ปฏิบัตราราชการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
กองละเมิดและแพ่ง
กลุ่มงานละเมิดและแพ่ง ๕
โทร./โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๐๙

๒

สำเนา